

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

### о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534»

#### 1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):*

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее - Минтранс Чувашии).

#### 1.2. *Наименование проекта акта:*

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 » (далее – проект постановления).

#### 1.3. *Стадия разработки:*

внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:*

предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 (приложение № 2). Согласно пунктам 3.3, 3.4 Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте нормативного правового акта положений, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено:

проектом постановления излагаются в новой редакции абзац восьмой пункта 5.2, пункты 5.5 и 5.6 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (далее – Правила). При этом закрепляемые проектом постановления положения соответствуют обычаям делового оборота (положениям конкурсной документации по проводимым министерством открытым конкурсам) с приравниванием понятия «дополнение» заявки к ее изменению, в связи с чем принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления разработан в целях реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики № 48).

Проект постановления направлен на создание условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом на территории Чувашской Республики, а также на удовлетворение потребности населения Чувашской Республики в транспортных услугах, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом.

Проектом постановления предлагается уточнить и конкретизировать порядок подачи юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также порядок внесения изменения заявок. Кроме того уточняется процедура вскрытия организатором открытого конкурса конвертов с заявками.

### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

к негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, относятся:

несоответствие абзаца восьмого пункта 5.2 действующих Правил Федеральному закону № 220-ФЗ;

отсутствие конкретного порядка подачи юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также порядка внесения изменений (дополнений) в указанные заявки;

отсутствие регулирования процедуры вскрытия организатором открытого конкурса конвертов с заявками.

### *2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

нормативное правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей, являющихся участниками открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике (далее – перевозчики). По состоянию на 1 января 2020 г. на территории Чувашской Республики перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом организована по 269 межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике осуществляют 79 перевозчиков, в том числе 15 организаций и 64 индивидуальных предпринимателя.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с неурегулированностью процедуры подачи перевозчиками заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также внесения изменений (дополнений) в указанные заявки, неурегулированностью процедуры вскрытия организатором открытого конкурса конвертов с заявками.

В случае непринятия постановления возможно возникновение споров между перевозчиками и организатором конкурса.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Основной целью правового регулирования является развитие регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, улучшение качества процедуры проведения открытых конкурсов.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

#### *4.1. Невмешательство:*

сохранение текущего положения, то есть непринятие проекта постановления.

#### *4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:*

Принятие проекта постановления, предусматривающего конкретизацию порядка подачи юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также порядок внесения изменения заявок, а также процедуры вскрытия организатором открытого конкурса конвертов с заявками.

#### *4.3. Прямое государственное регулирование (форма):*

не рассматривается.

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

*5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской деятельности в лице организаций и индивидуальных предпринимателей;

- население, заинтересованное в получении транспортных услуг.

*5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

#### 1) Невмешательство

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

- негативный эффект для государства, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм федерального и регионального законодательства, неурегулированность отдельных процедур открытых конкурсов;

- слабо негативный эффект для организаций и индивидуальных предпринимателей, связанный с сохранением требований к проведению конкурсов по осуществлению регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Чувашской Республики и возможным возникновением споров при проведении конкурсов;

- нейтральный эффект для населения, связанный с сохранением порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

## 2) Совершенствование применения существующего регулирования

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства, который выражен в установлении требований к порядку подачи (изменения, дополнения) заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, их вскрытия;

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности (организаций и индивидуальных предпринимателей), предусматривающий определение единых требований к перевозчикам, высокую добросовестную конкуренцию на рынке перевозок пассажиров;

- позитивный эффект для населения, выраженный в более эффективном выборе перевозчиков, что положительно отразится на качестве оказания услуг по перевозке пассажиров.

Социальные группы	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	негативный	позитивный
Организации	слабо негативный	позитивный
Население	нейтральный	позитивный

### 5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия:

При совершенствовании применения существующего регулирования будут оптимизированы процессы подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, конкретизированы процедуры изменения и дополнения указанных заявок, что позволит обеспечить высокую добросовестную конкуренцию на рынке перевозок пассажиров на начальном этапе конкурсного отбора. При вариантах невмешательства и совершенствования применения существующего регулирования до конца года планируется провести ориентировочно не менее 3 открытых конкурсов.

### 5.4. Период воздействия:

окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом постановления, не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация совершенствования применения существующего регулирования.

## 6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений, в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размеще-

ния уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» публичные консультации по данному проекту постановления не проводились. Проект постановления размещен на сайте [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 17 июля 2020 г. на сайте [regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12381:o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-kabinetaminstrov-chuvashskoj-respubliki-ot-14-dekabrya-2016g-534-iyul-2020g&catid=57&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12381:o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-kabinetaminstrov-chuvashskoj-respubliki-ot-14-dekabrya-2016g-534-iyul-2020g&catid=57&Itemid=114) для ознакомления участников рынка перевозок пассажиров.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### **7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:**

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающего принятие проекта постановления, излагающего в новой редакции абзац восьмой пункта 5.2, пункты 5.5 и 5.6 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

### **7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:**

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения действующего постановления в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ и уточнение порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель проекта постановления соответствует:

Федеральному закону № 220-ФЗ;

Закону Чувашской Республики № 48.

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, участвующим в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, согласно обычаям делового оборота:

- в случае, если заявитель предполагает принять участие в открытом конкурсе по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, входящим в предмет открытого конкурса, заявки подаются отдельно по каждому межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, входящему в предмет открытого конкурса;

- заявитель вправе внести изменения (дополнения) в поданную заявку в любое время до истечения срока подачи заявок путем отзыва заявки и подачи новой заявки, которой присваивается очередной порядковый номер;

- заявитель вправе подать только одну заявку в отношении каждого межмуниципального маршрута регулярных перевозок, входящего в предмет открытого конкурса. В случае установления факта подачи одним заявителем двух и более заявок в отношении одного межмуниципального маршрута регулярных перевозок, входящего в предмет открытого конкурса, при условии, что поданные ранее этим заявителем заявки в отношении данного маршрута не отозваны, все заявки этого заявителя в отношении данного маршрута не рассматриваются конкурсной комиссией.

В проекте постановления не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или положения, способствующие их введению.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Проектом постановления не предусмотрено изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования. Обязанности организатора открытого конкурса будут выполняться в пределах штатной численности, выделение дополнительных штатных единиц не требуется.

*7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:*

Реализация проекта постановления не повлечет расходов из республиканского бюджета Чувашской Республики.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:*

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, предусматривает незначительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Временные затраты: субъекты предпринимательской деятельности на подготовку и подачу пакета документов могут затратить от 1 до 5 рабочих дней, или от 1271 рубль до 6355,00 рублей, исходя из средней заработной платы субъектов малого предпринимательства «Транспортировка и хранение» 27962,00 рубля.

На подготовку копий документов, состоящих в среднем из 120 листов, затраты составят 600,00 рублей (5 рублей за 1 копию). Данная работа будет организована штатными сотрудниками субъектов малого предпринимательства. Таким образом, издержки будут незначительными.

Таким образом, в проекте постановления отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

*7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате реализации проекта постановления ожидается развитие конкуренции на рынке пассажирских перевозок автомобильным транспортом, что позволит обеспечить качественное оказание услуг по регулярным перевозкам.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - через десять дней после дня его официального опубликования.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта постановления будет доведена до организаций и индивидуальных предпринимателей, размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в республиканской газете «Вести Чувашии». Кроме того, после принятия постановления в соответствии с его положениями будет уточнена конкурсная документация по проведению открытых конкурсов.

*8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг результатов принятия постановления Минтрансом Чувашии будет осуществляться ежегодно, в соответствии с индикаторами Государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. № 599.

Источником информации для осуществления мониторинга являются сведения по форме федерального статистического наблюдения № 65-автотранс, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. № 599.

№ п/п	Показатель	за 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
1.	Количество пассажиров, перевезенных автомобильным транспортом, тыс. чел.	91500,00	65000,00*	75000,00

*\*снижение показателя «Количество пассажиров, перевезенных автомобильным транспортом» за 2020 год связан с введением ограничительных мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*


### 8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

### 9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен помощником министра транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Федоровой А.Н. (телефон: 8(8352) 56-50-77, [mintrans113@cap.ru](mailto:mintrans113@cap.ru)), Степановой Т.В. (телефон: 8(8352) 56-50-75 (6203), [mintrans25@cap.ru](mailto:mintrans25@cap.ru)).

Министр транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики



В.М. Осипов